

117

О результатах расследования причин аварии на Чернобыльской АЭС и мерах по ликвидации ее последствий, обеспечению безопасности атомной энергетики.

12

ВОПРОС ПРЕДСТАВЛЕН ГОЛОСОВАЛИ: Т.Т. Рыжковым, Лигачевым, Воротниковым, Бобковым, Долгих, Соколовым, Власовым

- Т. т. Горбачев - за
- Алиев - за
- Воротников - за
- Громыко - за
- Зайков - за
- Кунаев - за
- Лигачев - за
- Рыжков - за
- Соломенцев - за
- Чебриков - за
- Шеварднадзе - за
- Щербицкий - за

*Оформить.
14 VII. 86г. А. Вульф*

Подлинник

Экз. т.

№ 20-34
10.УП.86г.

Проверено. *Лобачев*

*М. Соколов
14 VII. 86г.*

118
12
Совершенно секретно

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС

О результатах расследования причин аварии на Чернобыльской АЭС и мерах по ликвидации ее последствий, обеспечению безопасности атомной энергетики

Обсудив доклад Правительственной комиссии по расследованию причин происшедшей 26 апреля 1986 года аварии на Чернобыльской АЭС, Центральный Комитет КПСС отмечает, что она является одной из наиболее тяжелых в истории атомной энергетики, привела к человеческим жертвам, выбросу значительного количества радиоактивных веществ, нанесла серьезный моральный и экономический ущерб, вызвала большую озабоченность у всех советских людей и мировой общественности.

Авария на Чернобыльской АЭС является, прежде всего, следствием безответственности и халатного отношения руководителей этой станции, Министерства энергетики и электрификации СССР, Министерства среднего машиностроения, Госатомэнергонадзора к вопросам ядерной безопасности, низкой требовательности к кадрам за соблюдение строжайшей дисциплины и порядка в эксплуатации реакторных установок, отставания научных исследований по ряду проблем, неудовлетворительного выполнения решений партии и правительства по обеспечению высокой надежности работы атомных электростанций.

В результате аварии произошло разрушение реактора, полностью выведен из строя и подлежит консервации поврежденный энергоблок, остановлены на длительный срок другие три агрегата. Прекращено строительство пятого и шестого энергоблоков. Авария нарушила нормальную жизнь и хозяйственную деятельность на территории ряда

119
2.3

районов Украинской ССР и Белорусской ССР, внесла серьезные трудности в электрообеспечение народного хозяйства. В опасной по уровню радиации зоне приостановлена работа промышленных предприятий, колхозов и совхозов, строительных и других организаций. Выведено из оборота значительное количество сельскохозяйственных угодий.

Из районов, где радиация превысила допустимые нормы, пришлось в сжатые сроки эвакуировать более 135 тысяч человек, провести медицинское обследование свыше 800 тысяч человек, в том числе 27 тысяч - в стационарных условиях. Диагноз лучевой болезни установлен у 189 пациентов, для лечения которых используются все еременные средства. Однако спасти жизнь 26 пострадавших не удалось.

Для ликвидации последствий аварии, проведения работ по дезактивации загрязненных территорий, зданий и сооружений, консервации поврежденного энергоблока привлечены значительные материальные ресурсы и технические средства, строительные организации и предприятия многих министерств, специальные воинские подразделения.

Решения ЦК КПСС и Совета Министров СССР о неотложных мерах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС были с глубоким пониманием восприняты советским народом. Это выразилось в стремлении трудовых коллективов, каждого советского человека внести свой вклад в устранение последствий аварии. Многие тысячи добровольцев изъявили желание непосредственно участвовать в восстановительных работах на этой электростанции. Проявляя высокую сознательность и самоотверженность, рабочие, специалисты, ученые, военнослужащие, медицинский персонал настойчиво решают поставленные перед ними задачи.

Постигшее нашу страну тяжелое испытание используется буржуазной пропагандой, специальными службами и правительствами некоторых

120
з. 4

капиталистических стран для развертывания разнузданной антисоветской кампании. Оно явилось еще одним предлогом для разного рода измышлений и клеветы на миролюбивую политику Советского Союза, создания трудностей в торговых взаимоотношениях СССР и других стран-членов СЭВ с западными партнерами.

В результате расследования причин аварии установлено, что директор и главный инженер Чернобыльской АЭС допустили преступную халатность в работе, недооценку особой важности обеспечения безопасной эксплуатации электростанции, грубые отступления обслуживающего персонала от соответствующих норм и правил, свыклись с систематическими нарушениями производственной дисциплины на предприятии. Авария произошла в условиях, когда на четвертом энергоблоке проводились испытания, должным образом не подготовленные и не согласованные с соответствующими организациями. При этом были нарушены требования регламента по эксплуатации реакторной установки.

Минэнерго СССР (т. Майорец, Шашарин) неудовлетворительно осуществляет руководство работой атомных электростанций, решает вопросы их безопасности, допустило бесконтрольность в проведении испытаний, не уделяет необходимого внимания обучению и повышению квалификации рабочих и специалистов, смирилось с высокой аварийностью оборудования. Проявляется недопустимая медлительность в проведении связанных с этим организационно-технических мероприятий. Крупные недостатки имеют место в деятельности Всесоюзного промышленного объединения "Союзатомэнерго" (т. Веретенников), которое не предъявляет высокой требовательности к руководителям атомных электростанций за обеспечение надежной их эксплуатации, повышение дисциплины и организованности в работе.

121
4. 5

По заключению Правительственной комиссии, развитие аварии, приведшее к разрушению реактора с тяжелыми последствиями, произошло в результате недостатков конструкции реакторной установки типа РБМК, которая не в полной мере соответствует требованиям безопасности. Руководство Научно-исследовательского и конструкторского института энерготехники и Института атомной энергии имени И.В.Курчатова Минсредмаша допустило серьезные просчеты при создании реакторной установки, не обосновав должным образом ее безопасность, своевременно не реагировало на поступающие в связи с этим предложения, не предусмотрело технические решения по предотвращению аварийных ситуаций, по существу прекратило научные разработки в этом направлении.

Министерство среднего машиностроения (т.т.Славский, Мешков), зная о существенных недостатках таких реакторов, не приняло необходимых мер по повышению их надежности, допустило недооценку важности исследований в данной области, что явилось следствием несамостоятельности, узковедомственного подхода к этой проблеме. Недопустимое благодушие в вопросах безопасности со стороны руководства этого министерства сказалось в целом на снижении ответственности работников атомной энергетики. В 1983 году ЦК КПСС обратил внимание Междуведомственного технического совета по атомным электростанциям при Минсредмаше на ряд конструктивных недоработок энергоблоков с реакторами РБМК. Однако вместо должных выводов в ЦК КПСС была представлена успокоительная информация.

Снижению требовательности к безусловному обеспечению высокого уровня безопасности ядерной энергетики в немалой степени способствовала формальная и во многих вопросах примиренческая позиция Госатомэнергонадзора (т.т.Кулова, Сидоренко). Названные руководители, зная о недостатках в конструкции реакторов РБМК, принципиально этого вопроса не поставили. Комитет некомплексно осуществляет

свои функции, плохо контролирует качество проектирования, строительства, изготовления оборудования для атомных электростанций, не пресекает нарушений норм и правил их эксплуатации.

ЦК Компартии Украины, Киевский обком и Припятский горком партии, партийный комитет Чернобыльской АЭС не уделяли должного внимания организаторской и политической работе в коллективе электростанции, укреплению ^{технологической} дисциплины и порядка, воспитанию кадров в духе высокой ответственности за порученное дело.

Бюро ЦК КПС
С. Гурбанович
(А. Луцкий)
14.02.86

Отделы тяжелой промышленности и энергетики, машиностроения, оборонной промышленности ЦК КПСС недостаточно контролируют деятельность министерств и ведомств по выполнению заданий, установленных постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам атомной энергетики.

Авария на Чернобыльской АЭС явилась серьезным уроком, из которого государственные, хозяйственные, партийные и советские органы должны сделать исчерпывающие выводы. Она вскрыла крупные недостатки в развитии ядерной энергетики, размещении атомных электростанций, обеспечении их безопасности. Уровень управления этим важным делом не полностью отвечает современным требованиям. Утверждение руководителей Минсредмаша и Академии наук СССР об абсолютной надежности действующих реакторов на атомных электростанциях привели к недооценке важности своевременной выработки мер на случай аварийных ситуаций. Выявилась слабая подготовленность министерств и ведомств, местных советских органов к ликвидации последствий подобных аварий, необходимость укрепления Гражданской обороны, радиационной медицины, создания эффективных методов и средств дезактивации территории, зданий и сооружений.

123

8.4

Центральный Комитет КПСС ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Правительственной комиссии по расследованию причин аварии на четвертом энергоблоке Чернобыльской АЭС и содержащиеся в нем предложения по обеспечению безопасности и надежности эксплуатации атомных электростанций, а также об ответственности должностных лиц, виновных в этой аварии.
2. За грубые ошибки и упущения в работе, проявленную халатность в обеспечении безопасной эксплуатации Чернобыльской АЭС, что привело к аварии с тяжелыми последствиями, бывшего директора этой электростанции Брюханова В.П. из партии исключить.
3. За неудовлетворительную организацию работы по снижению аварийности, низкую требовательность к руководящему составу в решении вопросов надежной эксплуатации атомных электростанций, крупные недостатки в подготовке и повышении квалификации кадров заместителю министра энергетики и электрификации СССР т.Шашарину Г.А. объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку и освободить его от занимаемой должности.
4. Заместителю директора Научно-исследовательского и конструкторского института энерготехники Минсредмаша т.Емельянову И.Я. за недооценку вопросов ядерной безопасности при создании реакторной установки типа РБМК, нереагирование на критические замечания и предложения по совершенствованию ее конструкции, что явилось одной из причин аварии на Чернобыльской АЭС, объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку и снять его с этой должности.
5. Министр энергетики и электрификации СССР т.Майорец А.И. за серьезные недостатки в руководстве работой Чернобыльской АЭС и других атомных электростанций, непринятие должных мер к укреплению дисциплины и порядка, допущенную бесконтрольность в проведении

2

124
л. 8

нерегламентных испытаний на АЭС заслуживает освобождения от работы, но учитывая, что он непродолжительное время занимает эту должность, ограничиться объявлением ему строгого выговора с занесением в учетную карточку.

✓ 6. За неудовлетворительную организацию контроля за безопасным ведением работ в атомной энергетике, примиренческое отношение к нарушениям соответствующих норм и правил Председателю Госатомэнергнадзора т.Кулову Е.В. объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку и освободить его от этой должности.

✓ 7. Обратить внимание коллегии Министерства среднего машиностроения и лично Министра т.Славского Е.П., что имине принято должных мер по обеспечению высокого научно-технического уровня исследовательских и конструкторских работ в области атомной энергетики, допущено игнорирование предложений ряда ученых о необходимости повышения безопасности реакторных установок.

✓ 8. Первому заместителю Министра среднего машиностроения т.Мешкову А.Г. за серьезные недостатки в руководстве подведомственными научно-исследовательскими и конструкторскими организациями, связанными с разработкой проектов реакторных установок типа РБМК и обоснованием их ядерной безопасности, несамокритичный подход к оценке причин аварии на Чернобыльской АЭС объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку и освободить его от занимаемой должности.

9. Обратить внимание директора Института атомной энергии имени И.В.Курчатова, председателя Межведомственного совета по атомным электростанциям при Минсредмаше т.Александрова А.П. на необходимость устранения существенных недоработок в деле обеспечения полной безопасности объектов ядерной энергетики.

125
8.9

10. Поручить Комитету партийного контроля при ЦК КПСС, Центральному Комитету Компартии Украины, Московскому горкому КПСС рассмотреть вопрос об ответственности других должностных лиц, виновных в аварии на Чернобыльской АЭС.

11. Принять к сведению заявление Генерального Прокурора СССР т. Рекункова А.М., что Прокуратурой СССР против лиц, виновных в аварии на Чернобыльской АЭС, возбуждены уголовные дела.

12. Обязать Минэнерго СССР, Минсредмаш, Госатомэнергонадзор принять неотложные практические меры по обеспечению надежной, безаварийной эксплуатации действующих атомных электростанций. Укрепить технологическую дисциплину на всех уровнях, повысить требовательность к кадрам за неукоснительное соблюдение производственных инструкций и регламентов работы реакторных установок. В сжатые сроки осуществить первоочередные мероприятия по совершенствованию оборудования, средств автоматизации, контроля и защиты на АЭС. Провести в течение 1986 г. переподготовку и аттестацию обслуживающего персонала, начиная от рабочих и до руководителей станций, осуществить ввод в действие необходимых учебно-тренировочных центров, оснащенных специальными тренажерами.

С учетом выводов из аварии на Чернобыльской АЭС и рекомендаций МАГАТЭ внести необходимые коррективы в действующие нормативно-технические документы, направленные на повышение безопасности объектов ядерной энергетики. Усилить контроль за их строгим соблюдением.

13. Правительственной комиссии с участием ГКНТ, Минэнерго СССР, Минсредмаша, Академии наук СССР, Госатомэнергонадзора организовать разработку и реализацию практических мер по реконструкции действующих энергоблоков с реакторами РБМК с целью обеспечения их безопасной эксплуатации. Подготовить предложения по модернизации.

✓ порядку и сроках^м ввода в действие сооружаемых с такими реакторами энергоблоков, имеющих высокую строительную готовность. При проектировании новых атомных электростанций считать нецелесообразным использование реакторов этого типа.

14. Учитывая необходимость существенного повышения организационного и научно-технического уровня развития атомной энергетики и обеспечения ее безопасности, Совету Министров СССР в трехмесячный срок подготовить и внести в ЦК КПСС предложения о комплексе мероприятий, направленных на совершенствование проектирования и строительства атомных электростанций, улучшение качества и комплектности поставляемого оборудования и автоматизированных систем управления, укрепление топливной базы, наращивание мощностей по регенерации отработавшего топлива, увеличение выпуска специальных транспортных средств для его перевозок, разработку надежных методов и создание эффективных средств для переработки и захоронения радиоактивных отходов и решение других назревших проблем.

15. В связи с выбытием из-за аварии на Чернобыльской АЭС четырех энергоблоков, необходимостью проведения работ по реконструкции реакторных установок типа РБМК на действующих электростанциях, а также прекращением строительства новых энергоблоков с их использованием, поручить Совету Министров СССР подготовить и внести в ЦК КПСС предложения о соответствующих коррективах Энергетической программы СССР, а также плановые задания двенадцатой пятилетки по вводу в действие мощностей по выработке электроэнергии.

✓
С. Савицкий
К. Д.

16. Поручить Госплану СССР, ГКНТ, Госстрою СССР, Минэнерго СССР, Академии наук СССР, Госатомэнергонадзору с участием соответствующих министерств и ведомств разработать и внести в ЦК КПСС и

127
10. 11

Совет Министров СССР в 1986 году предложения о более рациональном размещении атомных электростанций на территории страны в тесной увязке с развитием производительных сил на двенадцатую пятилетку и на период до 2000 года с учетом обеспечения радиационной безопасности и охраны окружающей среды.

Установить, что проекты и места расположения атомных электростанций утверждаются Советом Министров СССР.

17. Правительственной комиссии (т.Щербине Б.Е.) сосредоточить внимание на вопросах ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Совместно с Минэнерго СССР, Минсредмашем, Минобороны, другими заинтересованными министерствами и ведомствами, партийными, советскими органами Украины и Белоруссии осуществить в строгом соответствии с установленными сроками работы по консервации четвертого энергоблока, дезактивации территории Чернобыльской АЭС и районов, подвергшихся радиоактивному загрязнению, защите водных бассейнов, подготовке к вводу в эксплуатацию первого и второго энергоблоков этой электростанции, мероприятия по трудоустройству, обеспечению жильем и социально-бытовому обслуживанию эвакуированного населения.

ЦК КПСС подчеркивает, что при проведении этих работ необходимо строго соблюдать требования по охране труда и технике безопасности, усилить санитарно-гигиенический режим в производстве и потреблении продовольственных продуктов, водоснабжении населения, улучшить его медицинское обслуживание.

18. Министерству обороны в трехмесячный срок разработать и внести в ЦК КПСС и Совет Министров СССР предложения по коренной перестройке системы Гражданской обороны СССР, повышению боеспособности химических и инженерных войск, оснащению их современными

720
И. 12

средствами и техникой для действий в условиях высокой радиации и эффективного проведения дезактивационных работ.

Министерству внутренних дел СССР совместно с Минэнерго СССР осуществить меры по организационному и материально-техническому укреплению специализированных пожарных подразделений на атомных электростанциях. По вопросам, требующим решения Совета Министров СССР, внести соответствующие предложения.

Минздраву СССР обобщить итоги деятельности и проанализировать недостатки в работе медицинских учреждений, связанные с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, и разработать конкретные мероприятия по существенному повышению готовности всех соответствующих медицинских служб к выполнению своих функций в подобных условиях.

19. Поручить тт. Силаеву И.С. и Щербине Б.Е. с участием соответствующих министерств и ведомств подготовить до 1 августа 1986 г. оперативные рекомендации по улучшению эксплуатации атомных электростанций, построенных при техническом содействии СССР в странах-членах СЭВ, а также в шестимесячный срок разработать и представить в установленном порядке предложения о мерах по обеспечению безопасности этих электростанций.

20. МИД СССР, Отделу ЦК, Отделу тяжелой промышленности и энергетики ЦК КПСС подготовить и внести на рассмотрение Оперативной группы Политбюро ЦК КПСС проект информации для руководителей социалистических стран о результатах расследования причин аварии на Чернобыльской АЭС, осуществляемых мерах по ликвидации ее последствий и обеспечению безопасности эксплуатации атомных электростанций.

126
12.13

21. В целях повышения уровня руководства развитием ядерной энергетики, коренного улучшения эксплуатации атомных электростанций признать необходимым образовать общесоюзное Министерство атомной энергетики. Совету Министров СССР внести в двухнедельный срок соответствующие предложения в ЦК КПСС, имея в виду сосредоточить в этом министерстве все действующие и строящиеся атомные электростанции, соответствующие научно-исследовательские и проектные организации, независимо от их ведомственной в настоящее время подчиненности.

22. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии повысить уровень руководства партийными организациями атомных электростанций, усилить воспитание рабочих, инженерно-технических и руководящих кадров в духе высокой ответственности за порученное дело, настойчиво укреплять дисциплину и порядок в трудовых коллективах, уделять первостепенное внимание вопросам обеспечения безопасного функционирования этих предприятий.

Взять под неослабный контроль всю работу, связанную с улучшением качества оборудования, выпускаемого для объектов атомной энергетики, выполнением заданий по поставкам машин, средств дезактивации и материалов, необходимых для ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

23. Учитывая особые условия на атомных электростанциях, и в целях усиления партийного влияния на решение задач по обеспечению надежной, безаварийной их эксплуатации, улучшения политической и воспитательной работы в трудовых коллективах, считать целесообразным установить для парторганизаций этих предприятий должности парторгов ЦК КПСС.

130
18. 14

✓ 24. Разрешить ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам ^{партий} КПСС, министерствам и ведомствам представить к награждению орденами и медалями СССР работников, наиболее отличившихся при ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и устранении ее последствий.

25. Правительственной комиссии (т.Щербине Б.Е.), Минэнерго СССР, Минсредмашу, Минобороны, Госатомэнергонадзору, Академии наук СССР доложить ЦК КПСС о ходе выполнения настоящего постановления в ноябре 1986 года и апреле 1987 года.

Контроль за реализацией предусмотренных мероприятий возложить на Секретаря ЦК КПСС т.Долгих В.И., отделы тяжелой промышленности и энергетики, оборонной промышленности, машиностроения ЦК КПСС.

---х---

Центральный Комитет КПСС выражает твердую уверенность, что министерства и ведомства, местные партийные и советские органы, руководители предприятий и организаций сделают исчерпывающие выводы из случившегося на Чернобыльской АЭС, примут надлежащие меры для скорейшего преодоления последствий аварии, обеспечения четкой и безопасной работы атомных электростанций, дальнейшего развития ядерной энергетики на высоком научно-техническом уровне.

СЕКРЕТАРЬ ЦК

51.24/10
14 VII 86

2

1373
15

Секретно

Ц К КП С С

В соответствии с поручением Оперативная группа представляет проект постановления "О результатах расследования причин аварии на Чернобыльской АЭС и мерах по ликвидации ее последствий, обеспечению безопасности атомной энергетики" и проект сообщения в печати о заседании Политбюро¹⁾ доработанные с учетом поступивших замечаний и обсуждения, состоявшегося на заседании Политбюро ЦК КПСС.

Комиссия
Н. Рыжков
Е. Дигачев
Воротников
В. Воротников
Чебриков
В. Чебриков
Долгий
В. Долгий
Соколов
С. Соколов
А. Власов
А. Власов

"7" июля 1986 г.

1) Рассмотрено на заседании 20.07.86