

Его Превосходительству
господину Уильяму Дж. КЛИНТОНУ
Президенту Соединенных Штатов Америки
г. Вашингтон

Дорогой Билл,

Как я говорил тебе в Вашингтоне, Россия по-прежнему остается приверженной Договору об ОБСЕ. Несмотря на все имеющиеся у нас сложности, мы делаем максимум возможного для его выполнения.

В то же время хочу вновь подчеркнуть, что фланговая проблема — без ее срочного решения — грозит подорвать саму основу Договора.

За время, прошедшее с сентября 1993 года, когда я впервые обратился к тебе с личным посланием относительно принципиальной важности для России решения фланговой проблемы по Договору об обычных вооруженных силах в Европе, Россия предприняла немало усилий, чтобы разъяснить партнерам по Договору суть наших озабоченностей и попытаться сообща найти взаимоприемлемые решения. Вынужден констатировать, что реакция американской стороны и других западных коллег на наши предложения Россию не удовлетворяет.

Не могут устроить нас и результаты недавних трехсторонних консультаций в Лондоне, где была предпринята последняя попытка найти развязки фланговой проблемы. Предложенные нам варианты решений — за счет использования допускаемых Договором возможностей — не снимают полностью российскую озабоченность. Не говоря уже о том, что меры, принимаемые в рамках существующих договорных прав и обязательств, не нуждаются в дополнительном согласовании с партнерами по Договору и на законных основаниях могут быть и будут осуществлены нами в одностороннем порядке.

Проблему в основных чертах можно было решить на базе двух из ранее высказанных российских предложений. Во-первых, путем небольшой корректировки обязательств, содержащихся в заявлении

правительства СССР от 14 июня 1991 года в отношении обычных вооружений и техники, находящихся в силах береговой обороны и морской пехоте.

Корректировка заключается в том, чтобы не распространять на эти вооружения предусмотренные Договором фланговые ограничения. При этом оставалось бы в силе содержащееся в этом заявлении обязательство о том, что вооружения сил береговой обороны и морской пехоты к концу периода сокращений будут входить в общие максимальные уровни, установленные для России. Приверженность этому обязательству могла бы быть подтверждена соответствующим дополнительным заявлением правительства России.

Во-вторых, дополнительной мерой могло бы стать некоторое изменение границ фланговых военных округов России. Карту с новыми границами фланговых округов России можно будет передать в совместную консультативную группу по Договору об ОВСЕ, депозитарию Договора, а также распространить ее среди всех государств-участников при ежегодном обмене информацией 15 декабря с.г.

Причем даже такое решение оставляет нас в сложном положении в связи с тем, что мы вынуждены содержать значительные силы в "горячих точках" – Грузия, Армения, Молдавия. Но это – предмет отдельного разговора в рамках мирного урегулирования, которого мы с тобой добиваемся с помощью СБСЕ и ООН.

Учитывая, что фактор времени требует от нас безотлагательного решения проблемы флангов, предлагаю, чтобы наши представители встретились в ближайшее время для рассмотрения этих соображений. Консультации по этому вопросу могли бы быть проведены также, как ты предложил, в более широком формате – с участием Англии, Франции, Германии, Турции, Норвегии и Украины.

Полагаю, что наши страны заинтересованы в сохранении действительности и жизнеспособности Договора об ОВСЕ как одного из краеугольных камней европейской безопасности. Не хотелось бы, чтобы России, поставленной в тяжелое и неравноправное положение, при котором не учитываются ее интересы безопасности, наносился ущерб

ее миротворческим усилиям, пришлось действовать в одностороннем порядке.

В то же время, Билл, буду предельно откровенен: если нам не удастся сообща найти общеприемлемые развязки фланговой проблемы, в 1995 году у России не останется иного выхода, кроме как превышение установленных Договором ограничений на обычные вооружения, находящиеся в ее фланговом районе. Речь идет, безусловно, о временном характере такого превышения.

С уважением,

Б.ЕЛЦИН

"13" декабря 1994 г.
Москва