

Подлежит возврату в течение 3-х дней  
в ЦК КПСС (Общий отдел, 1-й сектор)

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

**Коммунистическая Партия Советного Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО**  
**ОСОБАЯ ПАПКА**

№ П156/IX

Т.т.Брежневу, Косыгину, Андропову, Громыко,  
Кириленко, Сулову, Устинову, Пономареву,  
Замятину, Смиртюкову - все;  
Пегову, Павлову Г. - п.З.

Выписка из протокола № 156 заседания Политбюро ЦК КПСС  
от 29 июня 1979 года

Об обстановке в Демократической Республике Афганистан и  
возможных мерах по ее улучшению.

1. Согласиться с предложениями, изложенными в записке  
МИД СССР, КГБ СССР, Минобороны и Международного отдела  
ЦК КПСС от 28 июня 1979 г. (прилагается).
2. Утвердить проект указаний совпослу в Кабуле с  
текстом Обращения Политбюро ЦК КПСС к Политбюро ЦК НДПА  
(прилагается).
3. Считать целесообразным, чтобы т.Пономарев Б.Н.  
выехал в Кабул для беседы с руководителями ДРА по вопросам,  
поставленным в Обращении.



СЕКРЕТАРЬ ЦК

*С.Брежнев*

15-аф  
пе

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ В АРХИВ  
ПРЕЗИДЕНТА РУССКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К СВЕДЕНИЮ

Товарищ, получающий совершенно секретные документы ЦК КПСС не имеет ни продавать, ни закладывать с них, ни передавать, ни списывать, ни сообщать кому-либо содержание документов ЦК КПСС, а также их копии, выписки из них, хатворочные воспроизведения. Товарищ, получивший документ, несет ответственность за сохранение его в тайне. Товарищ, получивший документ, несет ответственность за сохранение его в тайне. Товарищ, получивший документ, несет ответственность за сохранение его в тайне.

Сов. секретно  
**ОСОБАЯ ПАПКА**

**Ц К К П С С**

Обстановка в Демократической Республике Афганистан (ДРА) продолжает осложняться. Действия мятежных племен приобретают более широкий и организованный характер. Реакционное духовенство усиливает антиправительственную и антисоветскую агитацию, широко проповедуя при этом идею создания в ДРА "свободной исламской республики" по подобию иранской.

Трудности становления ДРА имеют во многом объективный характер. Они связаны с экономической отсталостью, малочисленностью рабочего класса, слабостью Народно-демократической партии Афганистана (НДПА). Эти трудности усугубляются, однако, и субъективными причинами: в партии и государстве отсутствует коллегиальное руководство, вся власть фактически сосредоточена в руках Н.М.Тараки и Х.Амина, которые нередко допускают ошибки и нарушения законности; в стране отсутствует Народный фронт, до сих пор не созданы местные органы революционной власти. Рекомендации наших советников по этим вопросам афганским руководством практически не реализуются.

Основной опорой афганского правительства в борьбе с контрреволюцией продолжает оставаться армия. За последнее время более активное участие в этой борьбе стали принимать силы

безопасности, пограничные войска и создаваемые отряды самообороны. Однако широкие слои населения к борьбе с реакцией привлекаются недостаточно, вследствие чего предпринимаемые правительством ДРА меры по стабилизации обстановки оказываются малоэффективными. В этих условиях контрреволюция сосредоточивает основные усилия на разложении афганской армии. При этом используются разнообразные средства: религиозный фанатизм, подкупы и угрозы. Применяются методы индивидуальной обработки офицеров для склонения их к измене. Такие действия реакции приобретают широкие масштабы и могут привести к опасным для революции последствиям.

В связи с изложенным МИД СССР, КГБ СССР, Министерство обороны и Международный отдел ЦК КПСС считает целесообразным:

1. Направить от имени Политбюро ЦК КПСС письмо Политбюро ЦК НДПА, в котором в товарищеской форме откровенно выразить озабоченность и беспокойство Советского руководства в связи с реальной опасностью потери завоеваний Апрельской революции и высказать рекомендации по усилению борьбы с контрреволюцией и укреплению народной власти. Отметить некоторые ошибки в руководстве партией и государством и рекомендовать меры по их исправлению, обратив особое внимание на коллегиальность в работе ЦК НДПА и правительства ДРА. Рекомендовать политическому руководству ДРА создать эффективную систему местных органов народной власти в форме революционных (народных) комитетов, а также значительно улучшить идеологическую и политико-воспитательную работу среди населения и личного состава вооруженных сил.

2. Принять меры по усилению аппарата партийного советника и расширению его деятельности, а также дать согласие на

V

направление партийных советников в провинциальные и городские органы власти.

3. Направить в Афганистан в помощь главному военному советнику опытного генерала с группой офицеров для работы непосредственно в войсках (в дивизиях и полках). Главной задачей этой группы считать помощь командирам соединений и частей в организации боевых действий против мятежников, улучшении управления частями и подразделениями. Дополнительно командировать в ДРА советских военных советников до батальонного звена выключительно в бригаду охраны правительства и в танковые бригады (40-50 человек, в том числе 20 советников политработников), а также советников военной контрразведки во все полки ДРА.

4. Для обеспечения охраны и обороны самолетов советской авиаэскадрильи на аэродроме "Баграм" направить в ДРА, при согласии Афганской Стороны, парашютно-десантный батальон в униформе (комбинезоны) под видом авиационного технического состава. Для охраны совпосольства направить в Кабул спецотряд КГБ СССР (125-150 чел.) под видом обслуживающего персонала посольства. В начале августа с.г., после завершения подготовки, направить в ДРА (аэродром "Баграм") спецотряд ГРУ Генерального штаба с целью использования в случае резкого обострения обстановки для охраны и обороны особо важных правительственных объектов.

5. По каналам КГБ СССР и ГРУ ГШ доводить до сведения руководства Индии целенаправленную информацию о планах включения индийского Кашмира наряду с Афганистаном в "мировую исламскую республику", с тем чтобы побудить правительство Индии к активным шагам по противодействию антиафганской деятельности Пакистана.

6. Советскими средствами массовой информации усилить пропаганду против попыток вмешательства во внутренние дела Афганистана со стороны Пакистана, Ирана, Китая и США под лозунгом "Руки прочь от Афганистана". Содействовать публикации подсобных материалов в печати третьих стран.

Просим рассмотреть.

А.Громько

Ю.Андропов

Д.Устинов

В.Пономарев

28 июня 1979 года

№ 0552/гс

Сов. секретно  
ОСОБАЯ ПАПКА

КАБУЛ  
СОВПОСОЛ

Первое. Срочно встретьтесь с Тараки и передайте ему следующее Обращение Политбюро ЦК КПСС к Политбюро ЦК НДПА:

"Дорогие товарищи!

Политбюро ЦК КПСС шлет свой братский привет Политбюро ЦК Народно-Демократической партии Афганистана и выражает чувства товарищеской революционной солидарности с героической борьбой НДПА в защиту завоеваний Апрельской народной революции 1978 года.

С большим удовлетворением мы отмечаем, что за короткое время, прошедшее после свершения революции, Демократическая Республика Афганистан приступила к осуществлению политических, социально-экономических и культурных преобразований, отвечающих чаяниям трудового народа страны.

Мы хорошо понимаем всю сложность условий, в которых протекает ваша работа. По собственному опыту и по опыту революций в ряде других стран мы знаем, что никогда враги трудящихся не сдадут своих позиций без боя.

Дорогие друзья, в это трудное для вас время мы, советские коммунисты, движимые чувствами пролетарского интернационализма, считаем необходимым по-товарищески откровенно поделиться с вами некоторыми соображениями.

1. Мы разделяем вашу озабоченность тем, что внутривнутриполитическая обстановка в Демократической Республике Афганистан продолжает оставаться сложной и напряженной.

В сложившейся обстановке, по нашему глубокому убеждению, крайне важное значение имеет объединение всех революционных и патриотических сил страны. Обеспечить поддержку со стороны широких масс населения революционным мероприятиям НДПА и правительства ДРА, добиться нейтрализации, а затем ликвидации вредного влияния классовых противников, реакционной части исламского духовенства, афганской эмиграции - вот в чем состоят, на наш взгляд, первоочередные задачи.

Претворение в жизнь этих задач требует в свою очередь совершенствования методов политической работы.

Прежде всего о коллегиальности в руководстве. Опыт нашей партии, а также других партий социалистических стран однозначно говорит о необходимости придерживаться принципа коллективного руководства. Он создает возможность более полного учета всех точек зрения, что, безусловно, содействует успеху дела и позволяет избегать ошибок и промахов. Любой важный вопрос у нас решается только коллективно, с участием всех членов Политбюро. Действовать таким же образом советуем мы и вам.

Именно коллегиальность в партийном и государственном руководстве на разных уровнях - сверху донизу - обеспечивает принятие правильных, взвешенных решений, объективно отражающих волю и устремления народных масс. Ведь мы, коммунисты, всегда должны помнить слова Ленина о том, что "в народной массе мы все же капля в море, и мы можем управлять только тогда, когда правильно выражаем то, что народ сознает".

Последовательное осуществление принципа коллективности должно, конечно, сочетаться с выполнением ленинского требования о личной ответственности. Другими словами - широкое свободное обсуждение в процессе выработки решений и в то же время полное единство, строжайшая дисциплина при выполнении принятых решений.

2. Серьезного внимания требует и такой вопрос, как создание стройной и эффективной системы местных органов власти.

Политическая структура любого государства - и социалистические государства не являются здесь исключением - предусматривает создание органов власти и управления не только в центре, но и на местах. Особо важное значение имеет вопрос об организации местных органов власти в рамках многонациональных государств, каким является и Афганистан.

Местные органы власти позволяют центральному руководству более оперативно проводить свои решения в жизнь по всей стране. Важно при этом, чтобы стоящие во главе местных органов работники были, как правило, той же национальности или того же племени, что и большинство населения данного района. Такие органы власти позволят более эффективно оказывать политическое влияние на население, вселят народу уверенность в демократичность институтов нового государственного строя.

Очень важно и то, чтобы у населения не создавалось впечатления, что народная власть проявляет себя только там, где находится та или иная воинская часть.

3. Первостепенное значение, по нашему мнению, имело бы то, чтобы Политбюро НДПА постоянно проводило работу по расширению социальной опоры нового режима, активному привлечению на

свою сторону народа, недопущению того, чтобы между руководством ДРА и народом возникало отчуждение. В этой связи нам хотелось бы вновь обратить внимание на необходимость соблюдения революционной законности и недопущения необоснованных массовых репрессий. Подобные репрессии способны лишь подрывать авторитет новой власти среди населения, затруднять дело защиты революции. На наш взгляд, принятие действенных мер по обеспечению законности и пресечению административных злоупотреблений во многом способствовало бы оздоровлению обстановки в стране.

4. В условиях активизирующейся деятельности внутренних врагов революции, опирающихся на поддержку извне, особо важное значение приобретает вопрос об объединении всех здоровых сил афганской нации. Объединившись вокруг НДПА, члены партии и беспартийные, рабочие и крестьяне, офицеры и солдаты, ремесленники и служащие, учащиеся и интеллигенция, национальная буржуазия и патристически настроенная часть духовенства, молодежь и женщины составили бы такую силу, которой были бы не страшны происки любых врагов революции, внутренних и внешних.

Представляется, что делом первостепенной важности в этих условиях должно стать также решение вопроса о более широком приеме в НДПА классово преданных делу революции представителей рабочих, крестьян и других патристически настроенных слоев афганского населения.

5. Мы знаем, что вами проводится большая работа по укреплению вооруженных сил, в том числе по доукомплектованию дивизи-

зий, которые сейчас находятся не в полном составе и, следовательно, не являются полностью боеспособными. Между тем вооружение для этих дивизий в Афганистане имеется, а при необходимости может быть поставлено и дополнительно.

Хотелось бы в этой связи подчеркнуть исключительную важность задачи укрепления армии — как в части скорейшего доукомплектования существующих дивизий, так и в плане последующего создания новых частей и соединений. Правильно было бы считать это одной из главнейших задач в деле обеспечения защиты революции.

6. И еще один вопрос, имеющий, на наш взгляд, весьма существенное значение в условиях Афганистана. Враги ДРА без устали распространяют лживые сообщения о том, будто в Афганистане преследуют мусульман, что там, мол, попираются каноны ислама и т.п. На этом играет как внутренняя, так и внешняя мусульманская реакция. Недооценивать ее коварства и опасности ее попыток поднять массы верующих против руководства НДПА никак нельзя. Как нам представляется, было бы полезно всесторонне обсудить в Политбюро и наметить конкретные шаги, направленные на противодействие этой враждебной пропаганде, на привлечение все большего числа мусульманских улемов на сторону революции, на убеждение широких масс мусульман в том, что проводимые НДПА и народной властью социально-экономические реформы не только не затрагивают и не будут затрагивать религиозных верований мусульман, но и направлены на осуществление социальной справедливости, необходимость которой проповедуется в исламе.

Советское руководство выражает надежду, что афганские друзья правильно воспримут это наше товарищеское обращение к ним.

Оно продиктовано искренним стремлением, опираясь на наш собственный опыт, оказать вам всяческое содействие в деле закрепления народной власти, установившейся в Афганистане в результате Апрельской революции".

Исполнение телеграфируйте.

Второе. Вам и руководителям всех советских групп советников, находящихся в Афганистане, необходимо в своих повседневных контактах с афганскими руководителями с соблюдением, разумеется, необходимого такта последовательно и настойчиво внушать им те мысли, которые изложены в Обращении Политбюро ЦК КПСС к Политбюро ЦК НДПА.

1

Подлежит возврату в течение 3-х дней  
в ЦК КПСС (Общий отдел, 1-й сектор)

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

# Коммунистическая Партия Советского Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО**  
**ОСОБАЯ ПАПКА**  
*РАССЕКРЕЧЕНО*

№ П156/IX

Т.т. Брежневу, Косыгину, Андропову, Громыко,  
Кириленко, Сулову, Устинову, Пономареву,  
Замятину, Смиртыкову - все;  
Пегову, Павлову Г. - п.3.

Выписка из протокола № 156 заседания Политбюро ЦК КПСС  
от 29 июня 1979 года

## Об обстановке в Демократической Республике Афганистан и возможных мерах по ее улучшению.

1. Согласиться с предложениями, изложенными в записке МИД СССР, КГБ СССР, Минобороны и Международного отдела ЦК КПСС от 28 июня 1979 г. (прилагается).
2. Утвердить проект указаний совпослу в Кабуле с текстом Обращения Политбюро ЦК КПСС к Политбюро ЦК НДПА (прилагается).
3. Считать целесообразным, чтобы т. Пономарев Б.Н. выехал в Кабул для беседы с руководителями ДРА по вопросам, поставленным в Обращении.

К СВЕДЕНИЮ  
Товарищи, получивший совершенно секретные документы ЦК КПСС, не может их передавать ни знакомым, ни родственникам, ни друзьям, ни коллегам, ни журналистам, ни представителям иностранных органов. Снимать копии с указанных документов, делать выписки из них, передавать их кому-либо, а также распространять их, является преступлением. Товарищи, которому адресован документ, после ознакомления с ним ставит на документе личную подпись и дату.



СЕКРЕТАРЬ ЦК *Брежнев*

К пункту IX прот. № 156

Сов. секретно  
**ОСОБАЯ ПАПКА**

**Ц К К П С С**

Обстановка в Демократической Республике Афганистан (ДРА) продолжает осложняться. Действия мятежных племен приобретают более широкий и организованный характер. Реакционное духовенство усиливает антиправительственную и антисоветскую агитацию, широко проповедуя при этом идею создания в ДРА "свободной исламской республики" по подобию иранской.

Трудности становления ДРА имеют во многом объективный характер. Они связаны с экономической отсталостью, малочисленностью рабочего класса, слабостью Народно-демократической партии Афганистана (НДПА). Эти трудности усугубляются, однако, и субъективными причинами: в партии и государстве отсутствует коллегиальное руководство, вся власть фактически сосредоточена в руках Н.М.Тараки и Х.Амина, которые нередко допускают ошибки и нарушения законности; в стране отсутствует Народный фронт, до сих пор не созданы местные органы революционной власти. Рекомендации наших советников по этим вопросам афганским руководством практически не реализуются.

Основной опорой афганского правительства в борьбе с контрреволюцией продолжает оставаться армия. За последнее время более активное участие в этой борьбе стали принимать силы

безопасности, пограничные войска и создаваемые отряды самообороны. Однако широкие слои населения к борьбе с реакцией привлекаются недостаточно, вследствие чего предпринимаемые правительством ДРА меры по стабилизации обстановки оказываются малоэффективными. В этих условиях контрреволюция сосредоточивает основные усилия на разложении афганской армии. При этом используются разнообразные средства: религиозный фанатизм, подкупы и угрозы. Применяются методы индивидуальной обработки офицеров для склонения их к измене. Такие действия реакции приобретают широкие масштабы и могут привести к опасным для революции последствиям.

В связи с изложенным МИД СССР, КГБ СССР, Министерство обороны и Международный отдел ЦК КПСС считают целесообразным:

1. Направить от имени Политбюро ЦК КПСС письмо Политбюро ЦК НДПА, в котором в товарищеской форме откровенно выразить озабоченность и беспокойство Советского руководства в связи с реальной опасностью потери завоеваний Апрельской революции и высказать рекомендации по усилению борьбы с контрреволюцией и укреплению народной власти. Отметить некоторые ошибки в руководстве партией и государством и рекомендовать меры по их исправлению, обратив особое внимание на коллегиальность в работе ЦК НДПА и правительства ДРА. Рекомендовать политическому руководству ДРА создать эффективную систему местных органов народной власти в форме революционных (народных) комитетов, а также значительно улучшить идеологическую и политико-воспитательную работу среди населения и личного состава вооруженных сил.

2. Принять меры по усилению аппарата партийного советника и расширению его деятельности, а также дать согласие на

направление партийных советников в провинциальные и городские органы власти.

3. Направить в Афганистан в помощь главному военному советнику опытного генерала с группой офицеров для работы непосредственно в войсках (в дивизиях и полках). Главной задачей этой группы считать помощь командирам соединений и частей в организации боевых действий против мятежников, улучшении управления частями и подразделениями. Дополнительно командировать в ДРА советских военных советников до батальонного звена включительно в бригаду охраны правительства и в танковые бригады (40-50 человек, в том числе 20 советников политработников), а также советников военной контрразведки во все полки ДРА.

4. Для обеспечения охраны и обороны самолетов советской авиаэскадрильи на аэродроме "Баграм" направить в ДРА, при согласии Афганской Стороны, парашютно-десантный батальон в униформе (комбинезоны) под видом авиационного технического состава. Для охраны совпосольства направить в Кабул спецотряд КГБ СССР (125-150 чел.) под видом обслуживающего персонала посольства. В начале августа с.г., после завершения подготовки, направить в ДРА (аэродром "Баграм") спецотряд ГРУ Генерального штаба с целью использования в случае резкого обострения обстановки для охраны и обороны особо важных правительственных объектов.

5. По каналам КГБ СССР и ГРУ ГШ доводить до сведения руководства Индии целенаправленную информацию о планах включения индийского Кашмира наряду с Афганистаном в "мировую исламскую республику", с тем чтобы побудить правительство Индии к активным шагам по противодействию антиафганской деятельности Пакистана.

6. Советскими средствами массовой информации усилить пропаганду против попыток вмешательства во внутренние дела Афганистана со стороны Пакистана, Ирана, Китая и США под лозунгом "Руки прочь от Афганистана". Содействовать публикации подобных материалов в печати третьих стран.

Просим рассмотреть.

А.Громыко

Ю.Андропов

Д.Устинов

Б.Пономарев

28 июня 1979 года

№ 0552/го